

27 de octubre de 2022


Doctor
JOSÉ ANTONIO OCAMPO
Ministro de Hacienda y Crédito Público
Ciudad


Comendidamente me permito presentar la siguiente proposición aditiva:

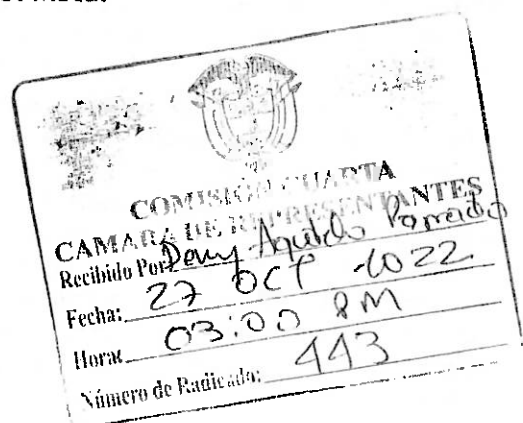
Adiciónese un ARTÍCULO NUEVO de texto de estudio para el informe de ponencia para el primer debate del PROYECTO DE LEY No. 222 DE 2022 CÁMARA - 205 DE 2022 SENADO. "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024", el cual quedará así:

"ARTÍCULO NUEVO. Recursos del mayor recaudo en el fortalecimiento de las entidades beneficiarias en el SGR. De los recursos a que se refiere el parágrafo del artículo 22 de la Ley 2056 de 2020, las entidades beneficiarias podrán destinar recursos para el fortalecimiento y cumplimiento de las obligaciones propias ante el Sistema General de Regalías. La Comisión Rectora definirá los montos o porcentajes para su asignación y los lineamientos para su uso."

De Los Honorables Congresistas,


Juan Diego Muñoz Cabrera
Representante a la Cámara por el Departamento del Meta.
juan.munoz@camara.gov.co


Ana Carolina Espitia Jerez
HS Senadora Congreso de la Republica
Ana.espitia@senado.gov.co



JUSTIFICACIÓN

Con la entrada en vigencia de la Ley 2056 de 2020, se introdujeron, entre otros cambios: i) de manera acertada se eliminaron los OCAD municipales y departamentales otorgándole la competencia de viabilizar, priorizar y aprobar los proyectos de inversión a los alcaldes y gobernadores, ii) para apoyar la nueva gestión que debían asumir los mandatarios y para eliminar barreras en la gestión de proyectos se creó una nueva figura que por su imposibilidad de reglamentación resultó fallida, la cual intentaba que las entidades territoriales pudieran financiar la estructuración y la viabilidad de sus proyectos a través de terceros cancelando dicha actividad con cargo a los recursos del mismo proyecto de inversión, y iii) en contraste con esto, se incluyeron limitantes para que las entidades territoriales no pudiesen participar de los recursos de funcionamiento, argumentando que las entidades territoriales no son parte de los órganos del Sistema General de Regalías.

Si bien, la eliminación de los OCAD era necesaria para darle movilidad y efectividad a la aprobación de proyectos eliminando barreras en el acceso a recursos, si se pretende una real autonomía se requiere de la asignación de recursos para cumplir con la tarea, dado que las entidades no cuentan con los recursos que respaldan la estructuración viable y la capacidad institucional requerida para garantizar la ejecución adecuada de los proyectos. Es evidente que las entidades territoriales deben ser consideradas en los recursos de administración del SGR pues de ellas depende naturalmente el ciclo de inversión de los recursos con la estructuración y presentación de proyectos y son las responsables de la adecuada ejecución y generar impacto en el territorio, asumiendo tan importante competencia sin contar con la capacidad financiera para fortalecer sus equipos técnicos.

Ahora bien, en torno a la nuestra propuesta de modificar los porcentajes de distribución entre los recursos de funcionamiento y los de fiscalización, esta responde por un lado a la evidente necesidad de recursos para que las entidades territoriales participen del presupuesto destinado a la administración y funcionamiento del SGR y por otro lado, en consecuencia con las políticas del actual gobierno que plasma en su programa la necesidad de migrar de una economía extractiva, por lo que asignar recursos para incentivar la producción, el conocimiento del subsuelo y la fiscalización de la explotación y exploración, resulta contradictorio.

Ahora bien, el bienio 2021-2022 que transcurre ha tenido un recaudo muy por encima de lo esperado, según las cifras reportadas por el MHCP en www.pte.gov.co a agosto de 2022 se esperaba un recaudo de \$11.578 mil millones y se han recaudado \$15.681 mil millones, es decir se ha cumplido con la expectativa de ingresos en un 135,45%, lo que incluso significa que, aun faltando 5 meses de recaudo para terminar el bienio, ya se cumplió con el presupuesto expedido por \$14.270 mil millones. Con lo anterior, ya se evidencia que el SGR generará un mayor recaudo, recursos que se verán en el 2023 y que ya cuentan con una distribución de orden Constitucional definida en un 45%, el ahorro del SGR (FAE y FONPET), un 5% para proyectos de emprendimiento y generación de empleo, un 20% para la conservación de las áreas ambientales y lucha contra la deforestación, un 10% para los municipios más pobres del país y un 20% para mejorar los ingresos de los territorios productores y en cuyo suelo se transporten los recursos naturales no renovables explotados.